

INFORME MENSUAL N° 14

Observatorio de Política Fiscal PBA

MAYO | 2018



- En 2017, los Ingresos Totales (IT) de la Provincia de Buenos Aires (PBA) alcanzaron los \$521.584 millones, de los cuales el 98,5% fueron Corrientes y sólo el 1,5% de Capital. En términos anuales los IT crecieron un +35,4% nominal y +7,6% una vez descontada la inflación.
- Por otro lado, los Gastos Totales (GT) fueron \$551.693 millones, de los cuales el 92% fueron Corrientes y el 8% de Capital. En términos anuales, los GT crecieron un +29,8% nominal y +3,2% en términos reales.
- De este modo, el crecimiento en los Ingresos explicado por mayores recursos tributarios derivados del aumento en los impuestos patrimoniales y las transferencias del Estado Nacional, en un contexto de ajuste salarial y menores giros a los municipios -pero con expansión en las prestaciones sociales- dieron lugar a una reversión en el Resultado Económico (Ingresos menos Gastos Corrientes) que cerró el año en un superávit de \$11.716 millones que representó 2,2% de los Ingresos Totales (IT) provinciales (contra un déficit de -3,6% en 2016).
- El Resultado Financiero del año fue deficitario en un monto equivalente a -4,2% de los IT, en gran medida, gracias a las transferencias del Estado Nacional que alcanzaron \$40.000 M. en 2017. En efecto, neto de este aporte, el déficit se hubiese ubicado en el orden de los -11,8% de los IT cayendo desde un déficit estimado neto de -14,9% en 2016. Para este año, impactaría en las cuentas provinciales el Consenso Fiscal dando un marco institucional más estable a estos giros.

Las Finanzas Provinciales en 2017

En 2017 la Provincia de Buenos Aires (PBA) registró un déficit en sus cuentas públicas de -\$22.304 millones, que se explica por un total de Gastos de \$551.693 millones y de Ingresos por \$521.584 millones. Cabe destacar que este resultado fue un -34,1% más bajo que el registrado en 2016 en términos nominales y un -47,6% si se descuenta la inflación¹. En términos de los Ingresos Totales (IT), el resultado se redujo prácticamente a la mitad pasando de -8,7% en 2016 a -4,2% en 2017².

Cuadro 1. ESQUEMA AIF	2016	2017	Variación nominal	Variación real	% IT 2016	% IT 2017
I- Ingresos Corrientes	384.353	521.584	35,7%	7,9%	98,3%	98,5%
Tributarios	260.264	356.874	37,1%	9,0%	66,6%	67,4%
Contr. a la Seg. Social	66.409	87.937	32,4%	5,3%	17,0%	16,6%
No Tributarios	11.434	15.058	31,7%	4,7%	2,9%	2,8%
Transferencias Corrientes	46.246	61.715	33,4%	6,1%	11,8%	11,7%
II. Gastos Corrientes	398.421	509.868	28,0%	1,7%	101,9%	96,3%
Gastos de Consumo	217.427	278.659	28,2%	1,9%	55,6%	52,6%
Intereses	15.963	20.979	31,4%	4,5%	4,1%	4,0%
Prestaciones de la Seguridad Social	69.835	96.047	37,5%	9,3%	17,9%	18,1%
Transferencias Corrientes	95.180	114.183	20,0%	-4,6%	24,3%	21,6%
III. RESULTADO ECONÓMICO (I-II)	-14.068	11.716	-183,3%	-166,2%	-3,6%	2,2%
IV. Ingresos de Capital	6.691	7.805	16,6%	-7,3%	1,7%	1,5%
V. Gastos de Capital	26.494	41.825	57,9%	25,5%	6,8%	7,9%
VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)	391.044	529.389	35,4%	7,6%	100,0%	100,0%
VII. GASTOS TOTALES (II+V)	424.915	551.693	29,8%	3,2%	108,7%	104,2%
IX. RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)	-33.871	-22.304	-34,1%	-47,6%	-8,7%	-4,2%

Fuente: Elaboración Propia en base a Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires

Por el lado de los Ingresos, los Tributarios se expandieron un 9% en términos reales, con un crecimiento relativamente homogéneo entre los de Origen Provincial (+9,8% anual real) y los de Origen Nacional (+7,8% anual real).

Dentro de los tributarios provinciales, cabe advertir que aun cuando Ingresos Brutos representan la principal fuente recursos (cerca del 70% del total), los patrimoniales registraron un elevado dinamismo fundamentado en el aumento de tasas que

¹ La variación promedio en los precios de la PBA se estimó en +25,8% anual. El dato se basa en el IPC GBA de INDEC (para completar la serie con los datos del 1T de 2016 se utilizó el IPC CABA).

² Según informe el Ministerio de Economía de la PBA: "desde 2017 los remanentes de años anteriores pasaron a registrarse debajo de la línea, se realizó igual operación en 2016 a fin de hacer los resultados comparables". Lo anterior implica que los datos de 2017 no son comparables con los registrados en 2015 o años anteriores.

instrumentó la administración provincial (+32,5% anual real Sellos, +25,6% anual real Automotor y +24% anual real Inmobiliario).

Las Contribuciones a la Seguridad Social y los Ingresos No Tributarios crecieron +5,3% y +4,7% anual real respectivamente. Como se anticipó en el Informe Mensual N°11³, el Estado Nacional realizó una asistencia financiera de \$40.000 M. en diciembre de 2017 a la PBA (versus los \$24.486 M. transferidos en 2016, lo que implica un crecimiento real cercano a 30%) que resultó clave para el cierre en las cuentas fiscales del año pasado.

Los Gastos Corrientes (GC) reflejan las prioridades en el ajuste de las cuentas provinciales que impulsa la administración. En efecto, las erogaciones vinculadas a la política salarial crecieron sólo +1% real en 2017. Teniendo en cuenta que cerca del 50% del GC provincial son salarios, al anclar la dinámica paritaria, los GC crecieron en conjunto +1,7% real en 2017.

Por otro lado, los Intereses de la Deuda y las Prestaciones a la Seguridad Social se expandieron +4,5% y +9,3% real en 2017. Las Transferencias Corrientes cayeron un -4,6% anual real, por los menores giros vinculados a la Caja BAPRO (-64% anual real) ya que en 2016 se había realizado una asistencia extraordinaria que incluía fondos no girados en años anteriores. Además, las transferencias a municipios de incrementaron sólo un 2+,9% real en 2017.

Contrariamente, la partida Planes Sociales aumentó un +12,6% anual real, siendo la partida del GC con mayor crecimiento. Según informa el Ministerio de Economía de la PBA⁴, "el principal programa de protección social implementado por la Provincia es el Servicio Alimentario Escolar (SAE). El segundo programa en orden de importancia es la Tarjeta Magnética Recargable (TMR) del Plan Más Vida, cuyo objetivo es garantizar la alimentación básica de la población materno-infantil en riesgo a través del refuerzo nutricional a mujeres embarazadas y niños. En tercer lugar, las Unidades de Desarrollo Infantil (UDIs) y los Comedores Infantiles, donde se brinda atención alimentaria a chicos de entre 0 y 18 años y se colabora en el proceso de enseñanza".

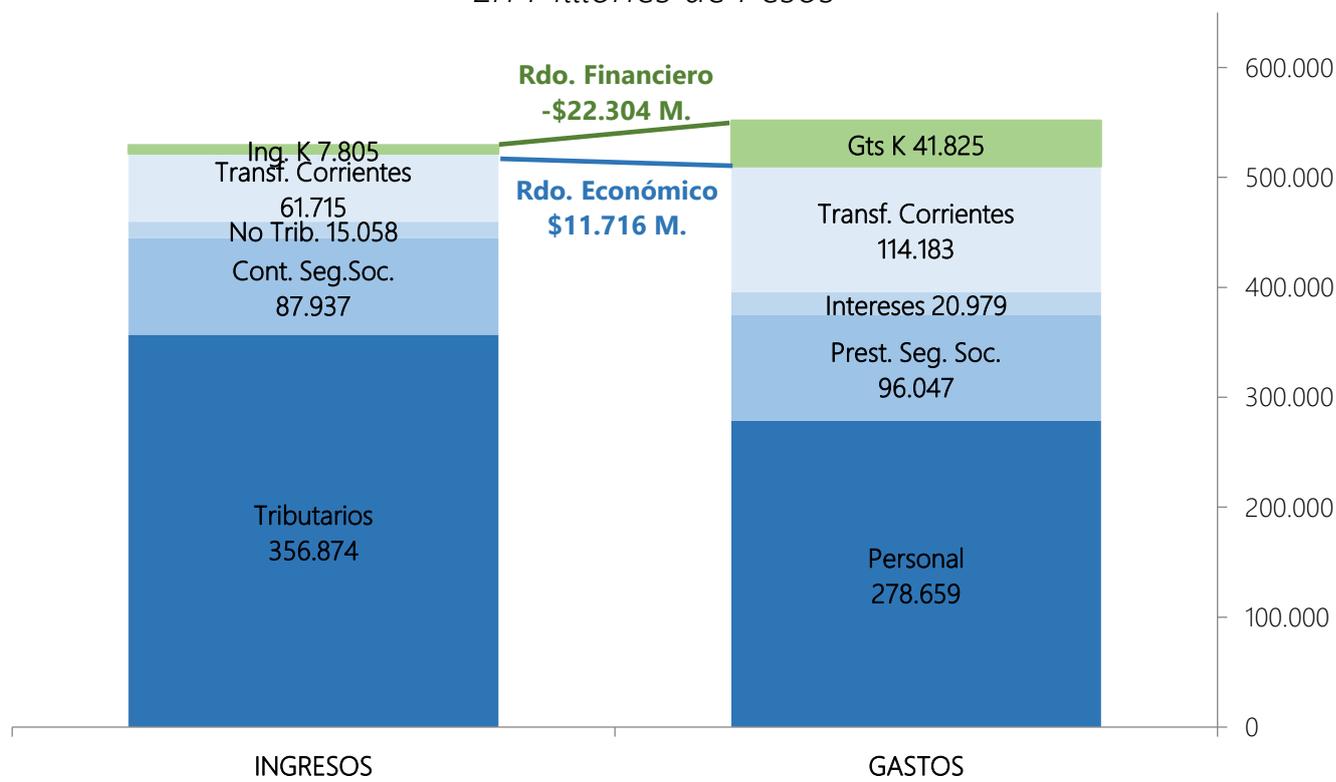
De este modo, el crecimiento en los Ingresos explicado por mayores recursos tributarios derivados del aumento en los impuestos patrimoniales y las transferencias del Estado Nacional, en un contexto de ajuste salarial y menores giros a los municipios, pero con expansión en las prestaciones sociales dio lugar a una reversión en el Resultado Económico (Ingresos menos Gastos Corrientes) que cerró el año en un superávit de \$11.716 millones que representó 2,2% de los Ingresos Totales (IT) provinciales (contra un déficit de -3,6% en 2016).

³ <http://depit.unpaz.edu.ar/sites/default/files/OPF%20Informe%20Mensual%20-%20Febrero%202018.pdf>

⁴ http://www.ec.gba.gov.ar/areas/hacienda/Presupuesto/ejecucion_presupuestaria/Informe%20de%20Ejecucion%20-%20Cierre%202017.pdf

Gráfico 1. Esquema AIF 2017

En Millones de Pesos



Fuente: Elaboración Propia en base a Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires

Como se explicó en informes anteriores, la administración prioriza una contracción en los Gastos Corrientes (fundamentalmente, en salarios) para dar espacio a mayores niveles de obra públicas. En efecto, durante 2017 el Gasto de Capital totalizó \$41.825 millones lo que implica un incremento de +25,5% real, llevando esta partida a 7,9% de los IT (contra 6,8% de 2016).

Según informa el Ministerio de Economía de la PBA, "en materia de inversión pública se destaca la ejecución de las obras de infraestructura vinculadas a: obras hidráulicas tendiente al control de inundaciones, la expansión de redes de agua y saneamiento; obras viales (en particular el mejoramiento de las rutas 11, 6, 51, 58, 40, 56 y 88) y mejoras en hospitales públicos (específicamente guardias, la maternidad del Hospital Melchor Romero, el Hospital San Martín de La Plata, el Hospital Vicente López y Planes de General Rodríguez, la adecuación edilicia del Hospital Mi Pueblo de Florencio Varela y del Hospital José Penna de Bahía Blanca, entre otros)."

Como se mencionó anteriormente, el Resultado Financiero del año fue deficitario en un monto equivalente a -4,2% de los IT, en gran medida, gracias a las transferencias del Estado Nacional. En efecto, neto de este aporte, el déficit se hubiese ubicado en el orden

de los -11,8% de los IT cayendo desde un déficit estimado neto de -14,9% en 2016. Para este año, impactaría en las cuentas provinciales el Consenso Fiscal dando un marco institucional más estable a estos giros.