

INFORME MENSUAL N° 10

Observatorio de Política Fiscal PBA

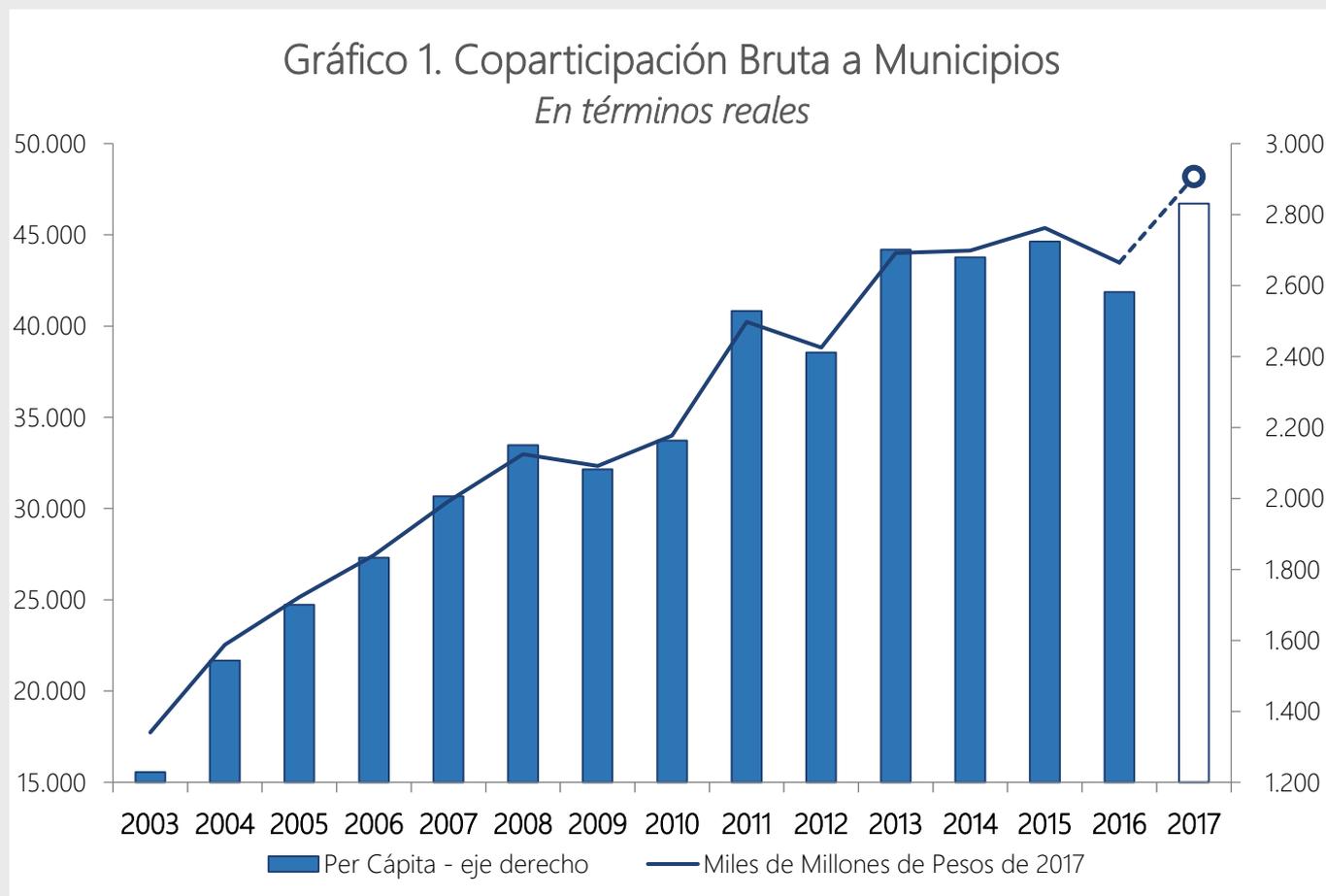
ENERO | 2018



- *El año pasado, finalizó con una Coparticipación Bruta a municipios de \$48.183 millones, esto implica un crecimiento en términos reales +10,8% respecto del cierre del año y de este modo, se alcanzaría un pico máximo en la serie desde 2003.*
- *De acuerdo con el Presupuesto 2018, la Coparticipación Bruta crecería solo un +6,8% nominal el año próximo. Sin embargo, este total se basa en una sobrestimación del cierre 2017 y no incluye los ingresos derivados del Consenso Fiscal. Corrigiendo por ambos factores, la coparticipación del año próximo llegaría a \$59.000 millones, valor que se ubica un 22,5% por encima del cierre de 2017. Una proyección de este tipo parece estar más en línea con el escenario nominal esperado para el año próximo.*
- *El mecanismo de asignación de estos fondos es el denominado Coeficiente Único de Coparticipación (CUD) que recientemente fue publicado en el Boletín Oficial por la administración provincial para el año 2018. Como es sabido, el componente Salud tiene una elevada incidencia en el CUD (pesa 37%) y los cambios dentro de este rubro tienen a generar una significativa volatilidad en el indicador.*
- *Dentro de los municipios con más de 100.000 habitantes, los que más incrementaron su CUD entre 2015 y 2018 fueron: José C. Paz (+0,26 p.p.), Escobar (+0,20 p.p.), Vicente López (+0,19 p.p.), Hurlingham (+0,17 p.p.), San Miguel (+0,16 p.p.), San Martín (+0,12 p.p.), Tigre (+0,08 p.p.) y Berazategui (+0,07 p.p.). Por el contrario, los que perdieron participación en esta distribución fueron La Matanza (-0,39 p.p.), Avellaneda (-0,17 p.p.), Florencio Varela (-0,14 p.p.), Malvinas Argentina (-0,11 p.p.), Quilmes (-0,11 p.p.) y Almirante Brown (-0,08 p.p.).*

La Dinámica de la Coparticipación Municipal

Durante 2017 la coparticipación bruta a municipios totalizó \$48.183 millones, lo que implica un crecimiento anual de +39,5%. Estimamos que este aumento implica una variación de +10,8% respecto del cierre del año anterior en términos reales¹, con un incremento promedio anual de +3,1% en los últimos dos años. De este modo, y como muestra el Gráfico 1, el monto coparticipado en 2017 llegará a un nuevo máximo en la comparación histórica desde 2003.



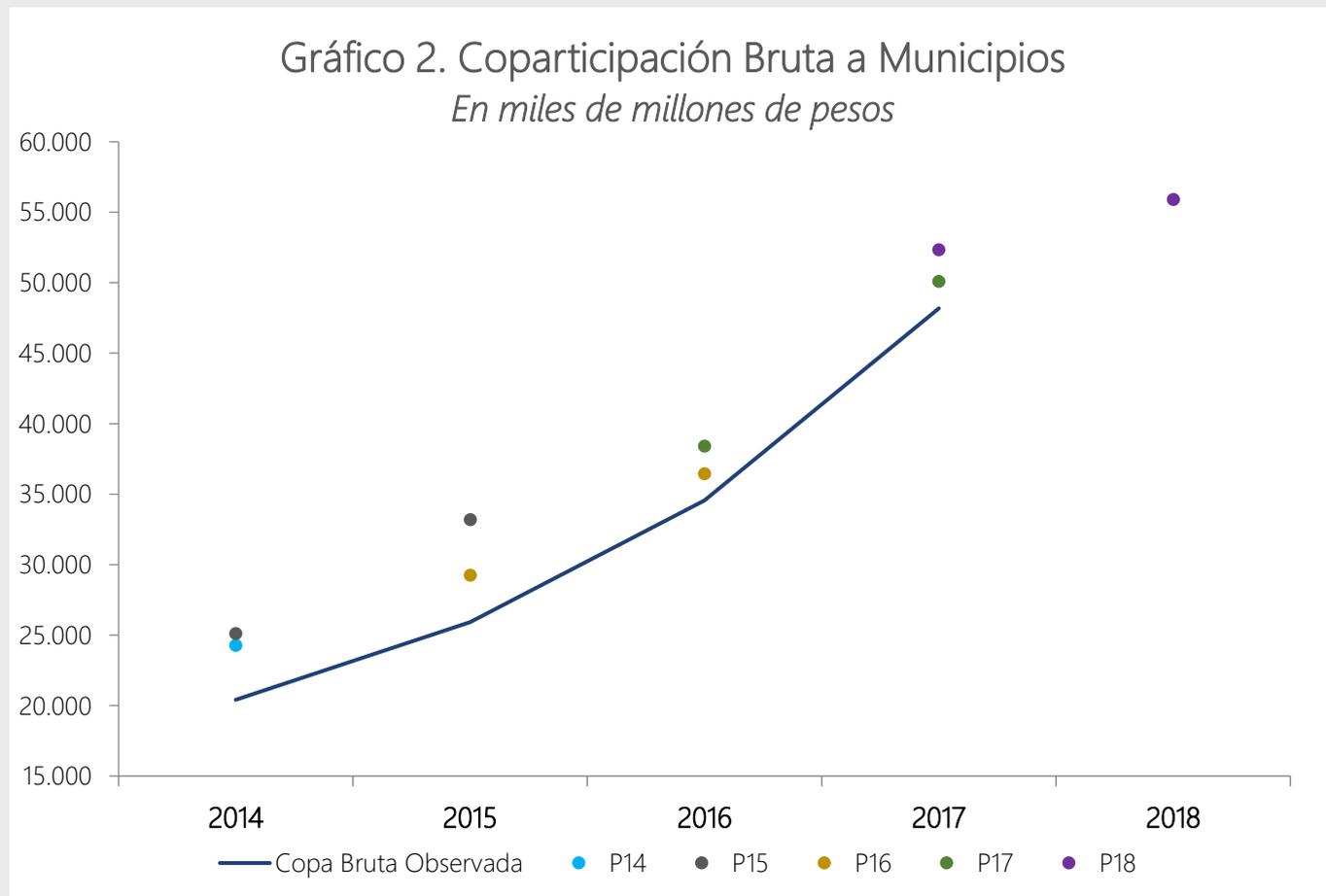
Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires, INDEC e ITE/FGA

Cabe mencionar que de acuerdo con el Presupuesto 2018 (P18) que recientemente aprobó la Legislatura Provincial, el total coparticipado en 2017 se debería ubicar en \$52.350 millones, aunque el valor efectivamente alcanzado resultó un 8% más bajo, es decir que se coparticiparon \$4.167 millones que menos lo estimado.

¹ Se deflactó por el IPC para GBA que presenta el INDEC. A fin de completar la serie hacia atrás, se utilizó el IRP que publica el Instituto de Trabajo y Economía de la Fundación Germán Abdala.

El mismo P18 proyecta un total de \$55.910 millones para coparticipar a municipios el año próximo (+16% anual respecto del cierre 2017), aunque este total no incluye los ingresos derivados del Consenso Fiscal que agregarían unos \$3.115 millones².

Asimismo, el Gráfico 2 muestra que aun cuando usualmente las estimaciones del presupuesto suelen sobrestimar los montos que efectivamente se coparticipan, la diferencia entre el monto proyectado y el observado se redujo de un 24% en el bienio 2014-15 a 4,3% en el promedio de los últimos dos años sugiriendo una mayor precisión en los números del P18.



Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires

De este modo, incorporando a la estimación del P18 los fondos que corresponden por el Consenso Fiscal, la coparticipación del año próximo llegaría a \$59.000 millones, valor que se ubica un 22,5% por encima de nuestra estimación de cierre para este año.

Una proyección de este tipo parece estar más en línea con el escenario nominal esperado para el año próximo. En efecto, de acuerdo con el Relevamientos de Expectativas del Mercado (REM) que publica el Banco Central de la República Argentina, la inflación del año próximo se ubicaría en un promedio de 21,1%.

² La estimación puede consultarse en el Informe Mensual N° 9 (<http://depit.unpaz.edu.ar/ObservatorioFiscalPBA>).

El mecanismo de asignación de estos fondos es el denominado Coeficiente Único de Coparticipación (CUD)³ que recientemente fue publicado en el Boletín Oficial por la administración provincial para el año 2018⁴.

Sin bien en líneas generales, el CUD muestra una relativa estabilidad para la mayor parte de los municipios, año tras año existen cambios cuyo impacto en las cuentas de algunos gobiernos locales dista de ser trivial. Aun cuando el gobierno provincial no muestra el detalle de los cálculos que sustentan los cambios del CUD en el tiempo, el componente que mayor incidencia tiene para explicar esta variabilidad es el de Salud.

En efecto, este rubro explica por sí solo un 37% del CUD de cada municipio que se descompone en:

- Camas por ocupación por complejidad: 12,95%
- Consultas médicas: 9,25%
- Egresos hospitalarios: 3,70%
- Paciente por día: 7,40%
- Establecimientos sin internación: 3,70%

De forma que aquellos gobiernos locales con hospitales o centros de atención primaria suelen tener una elevada variabilidad en su CUD y de este modo, los fondos que reciben del Gobierno provincial son menos estables.

Vale tener presente que los cambios que expresa este coeficiente son un “juego de suma cero”, por lo que aquello que ganan algunos municipios es en detrimento de otros, porque la masa de coparticipación bruta no se ve alterada.

Teniendo en cuenta lo anterior, se observa que dentro de los municipios con más de 100.000 habitantes (ver Gráficos 3 y 4), aquellos que más incrementaron su CUD entre 2015 y 2018 fueron: José C. Paz (+0,26 p.p.), Escobar (+0,20 p.p.), Vicente López (+0,19 p.p.), Hurlingham (+0,17 p.p.), San Miguel (+0,16 p.p.), San Martín (+0,12 p.p.), Tigre (+0,08 p.p.) y Berazategui (+0,07 p.p.)⁵.

Por el contrario, los que perdieron participación en esta distribución fueron La Matanza (-0,39 p.p.), Avellaneda (-0,17 p.p.), Florencio Varela (-0,14 p.p.), Malvinas Argentina (-0,11 p.p.), Quilmes (-0,11 p.p.) y Almirante Brown (-0,08 p.p.)⁶.

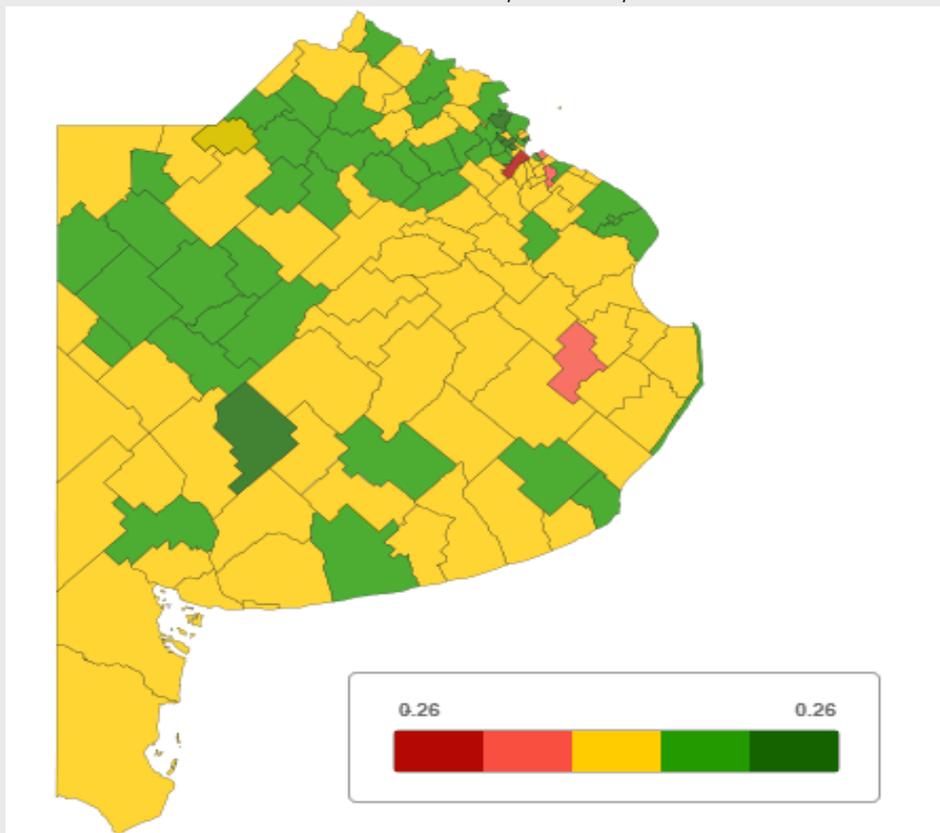
³ Para un mayor desarrollo sobre este punto, puede consultarse el Informe Mensual N° 5.

⁴ Ver anexo: <https://goo.gl/UQJwPa>

⁵ También se incluyen entre los de mayor crecimiento Gral. La Madrid (+0,25 p.p.), Carlos Casares (0,07 p.p.) y La Costa (+0,06 p.p.).

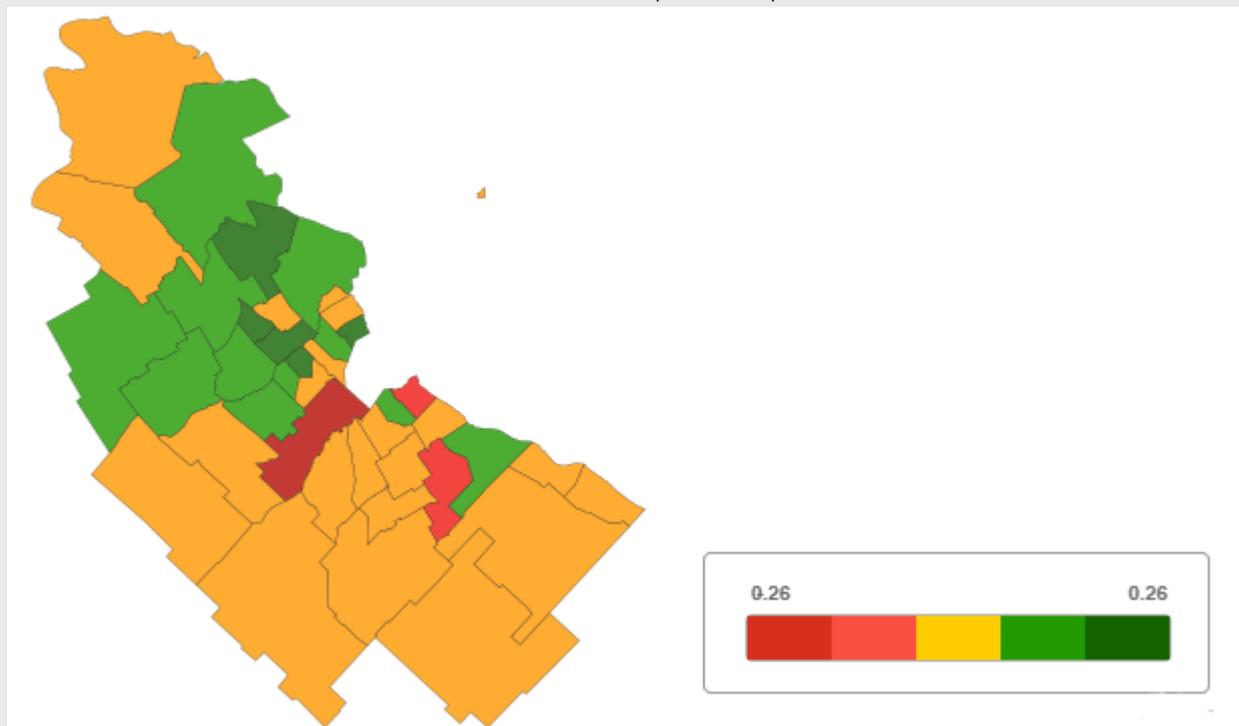
⁶ En igual sentido, se encuentran Gral. Guido (-0,21 p.p.), Necochea (-0,09 p.p.), Gral. Villegas (-0,06 p.p.), Saavedra (-0,05 p.p.) y Gral. Alvear (-0,05 p.p.)

Gráfico 3. Coeficiente Único de Distribución
Variación 2018/2015 en puntos porcentuales



Fuente: Elaboración Propia en base a Boletín Oficial de la Provincia de Buenos Aires

Gráfico 4. Coeficiente Único de Distribución - RMBA
Variación 2018/2015 en puntos porcentuales



Fuente: Elaboración Propia en base a Boletín Oficial de la Provincia de Buenos Aires.

Nota: en el caso de La Matanza la variación en el período fue de -0,39 p.p.

ANEXO

COEFICIENTE ÚNICO DE COPARTICIPACIÓN (CUD)

MUNICIPIO	2015	2016	2017	2018
ADOLFO ALSINA	0,4195%	0,4187%	0,4015%	0,4108%
ADOLFO GONZALES CHAVES	0,2596%	0,2611%	0,2584%	0,2574%
ALBERTI	0,1477%	0,1420%	0,1478%	0,1494%
ALMIRANTE BROWN	2,1558%	2,1476%	2,1534%	2,0714%
ARRECIFES	0,3644%	0,3571%	0,3584%	0,3393%
AVELLANEDA	1,4145%	1,2641%	1,2608%	1,2460%
AYACUCHO	0,4864%	0,5022%	0,4888%	0,4780%
AZUL	0,7540%	0,7510%	0,7233%	0,7274%
BAHIA BLANCA	1,3872%	1,3953%	1,3889%	1,3711%
BALCARCE	0,4889%	0,4863%	0,4917%	0,4962%
BARADERO	0,2837%	0,2851%	0,2847%	0,2985%
BENITO JUAREZ	0,4731%	0,4622%	0,5243%	0,5146%
BERAZATEGUI	1,5919%	1,6342%	1,6558%	1,6626%
BERISSO	0,7252%	0,7219%	0,7192%	0,7286%
BOLIVAR	0,5372%	0,5505%	0,5616%	0,5582%
BRAGADO	0,5608%	0,5846%	0,5857%	0,5874%
BRANDSEN	0,1997%	0,1842%	0,1871%	0,1857%
CAMPANA	0,7345%	0,7288%	0,7428%	0,7678%
CAÑUELAS	0,3279%	0,3200%	0,3149%	0,3069%
CAPITAN SARMIENTO	0,1498%	0,1495%	0,1535%	0,1542%
CARLOS CASARES	0,3887%	0,3996%	0,4199%	0,4540%
CARLOS TEJEDOR	0,2957%	0,2884%	0,2977%	0,3021%
CARMEN DE ARECO	0,1040%	0,1033%	0,1043%	0,1029%
CASTELLI	0,1916%	0,1933%	0,1900%	0,1866%
CHACABUCO	0,8313%	0,8271%	0,8518%	0,8498%
CHASCOMUS	0,5852%	0,5749%	0,5755%	0,5698%
CHIVILCOY	0,7533%	0,7651%	0,7717%	0,7735%
COLON	0,3987%	0,3985%	0,3967%	0,3897%
CORONEL DORREGO	0,4356%	0,4200%	0,4124%	0,4102%
CORONEL PRINGLES	0,4581%	0,4505%	0,4400%	0,4425%
CORONEL ROSALES	0,4127%	0,4006%	0,3924%	0,3888%
CORONEL SUAREZ	0,7567%	0,7539%	0,7557%	0,7347%
DAIREAUX	0,4250%	0,4205%	0,4379%	0,4382%
DOLORES	0,4675%	0,4861%	0,4824%	0,4645%
ENSENADA	0,2890%	0,2964%	0,2944%	0,2934%
ESCOBAR	0,7603%	0,7393%	0,7890%	0,9635%
ESTEBAN ECHEVERRIA	1,4170%	1,4369%	1,4035%	1,3898%
EXALTACION DE LA CRUZ	0,3467%	0,3470%	0,3274%	0,3250%
EZEIZA	0,6972%	0,6925%	0,7030%	0,6729%
FLORENCIO VARELA	2,0917%	2,1170%	2,1312%	1,9487%
FLORENTINO AMEGHINO	0,2062%	0,2155%	0,2107%	0,2129%
GENERAL ALVARADO	0,3562%	0,3299%	0,3305%	0,3293%
GENERAL ALVEAR	0,3304%	0,2869%	0,2820%	0,2834%
GENERAL ARENALES	0,2755%	0,2879%	0,3065%	0,2824%
GENERAL BELGRANO	0,3114%	0,3091%	0,3029%	0,2955%
GENERAL GUIDO	0,3116%	0,1141%	0,1123%	0,1052%

GENERAL LA MADRID	0,1107%	0,3479%	0,3603%	0,3612%
GENERAL LAS HERAS	0,1598%	0,1637%	0,1645%	0,1610%
GENERAL LAVALLE	0,1426%	0,1596%	0,1215%	0,1310%
GENERAL MADARIAGA	0,3979%	0,3983%	0,3818%	0,3633%
GENERAL PAZ	0,2976%	0,2959%	0,3156%	0,3094%
GENERAL PINTO	0,3382%	0,3450%	0,3476%	0,3169%
GENERAL PUEYRREDON	2,2565%	2,2678%	2,2637%	2,2666%
GENERAL RODRIGUEZ	0,3265%	0,3222%	0,3205%	0,3352%
GENERAL SAN MARTIN	1,8461%	1,8804%	1,9641%	1,9685%
GENERAL VIAMONTE	0,3253%	0,3271%	0,3307%	0,3321%
GENERAL VILLEGAS	0,7691%	0,7675%	0,7479%	0,7125%
GUAMINI	0,3302%	0,3209%	0,3148%	0,3080%
HIPOLITO YRIGOYEN	0,2040%	0,2059%	0,2106%	0,2171%
HURLINGHAM	0,7817%	0,8389%	0,8561%	0,9501%
ITUZAINGO	0,5540%	0,5580%	0,5570%	0,5817%
JOSE C. PAZ	1,4412%	1,4617%	1,5207%	1,7030%
JUNIN	0,3983%	0,3990%	0,4018%	0,4040%
LA COSTA	1,3679%	1,3638%	1,4140%	1,4237%
LA MATANZA	8,1233%	7,9703%	7,6545%	7,7342%
LA PLATA	2,8544%	2,8531%	2,8417%	2,8232%
LANUS	1,8279%	1,8253%	1,8070%	1,8622%
LAPRIDA	0,3063%	0,3019%	0,3073%	0,3108%
LAS FLORES	0,2753%	0,2752%	0,2757%	0,2760%
LEANDRO N. ALEM	0,3435%	0,3486%	0,3469%	0,3394%
LEZAMA	0,1225%	0,1335%	0,1364%	0,1369%
LINCOLN	0,6261%	0,6097%	0,6019%	0,6071%
LOBERIA	0,3680%	0,3522%	0,3612%	0,3543%
LOBOS	0,1703%	0,1701%	0,1701%	0,1714%
LOMAS DE ZAMORA	2,3539%	2,3648%	2,3242%	2,3365%
LUJAN	0,8181%	0,9315%	0,9028%	0,8248%
MAGDALENA	0,2700%	0,2739%	0,2769%	0,2797%
MAIPU	0,3071%	0,3026%	0,2963%	0,2923%
MALVINAS ARGENTINAS	3,4465%	3,3348%	3,2427%	3,3349%
MAR CHIQUITA	0,4568%	0,4746%	0,4725%	0,4364%
MARCOS PAZ	0,4556%	0,4578%	0,4508%	0,4316%
MERCEDES	0,5910%	0,5891%	0,5898%	0,6438%
MERLO	3,5534%	3,6096%	3,6175%	3,5916%
MONTE	0,1269%	0,1262%	0,1261%	0,1261%
MONTE HERMOSO	0,1808%	0,1863%	0,1879%	0,1825%
MORENO	1,7976%	1,7626%	1,7701%	1,8170%
MORON	1,2958%	1,2650%	1,2432%	1,2699%
NAVARRO	0,2149%	0,2225%	0,2168%	0,2230%
NECOCHEA	0,8566%	0,8286%	0,8202%	0,7684%
NUEVE DE JULIO	0,3963%	0,3897%	0,3807%	0,3833%
OLAVARRIA	1,0827%	1,0723%	1,0702%	1,0480%
PATAGONES	0,7545%	0,7448%	0,7343%	0,7242%
PEHUAJO	0,6714%	0,7024%	0,6861%	0,6771%
PELLEGRINI	0,1332%	0,1327%	0,1320%	0,1346%
PERGAMINO	0,4522%	0,4514%	0,4530%	0,4460%
PILA	0,1607%	0,1585%	0,1584%	0,1580%

PILAR	1,9595%	2,0605%	2,0327%	1,9866%
PINAMAR	0,3305%	0,3360%	0,3505%	0,3484%
PRESIDENTE PERON	0,4304%	0,4285%	0,4290%	0,4134%
PUAN	0,5066%	0,5094%	0,4993%	0,4920%
PUNTA INDIO	0,1834%	0,1900%	0,1949%	0,1959%
QUILMES	2,2527%	2,2497%	2,1861%	2,1419%
RAMALLO	0,2416%	0,2459%	0,2438%	0,2542%
RAUCH	0,3002%	0,3013%	0,3030%	0,2974%
RIVADAVIA	0,4054%	0,4067%	0,4295%	0,4249%
ROJAS	0,2871%	0,2861%	0,2910%	0,3056%
ROQUE PEREZ	0,2271%	0,2176%	0,2334%	0,2218%
SAAVEDRA	0,5675%	0,5495%	0,5337%	0,5151%
SALADILLO	0,3013%	0,3006%	0,2997%	0,2996%
SALLIQUELO	0,1890%	0,1915%	0,1936%	0,1846%
SALTO	0,2453%	0,2434%	0,2808%	0,2578%
SAN ANDRES DE GILES	0,4230%	0,4170%	0,4148%	0,4051%
SAN ANTONIO DE ARECO	0,2325%	0,2350%	0,2475%	0,2446%
SAN CAYETANO	0,2600%	0,2549%	0,2490%	0,2529%
SAN FERNANDO	0,7895%	0,7895%	0,7895%	0,7895%
SAN ISIDRO	2,1215%	2,1121%	2,1500%	2,1046%
SAN MIGUEL	1,4931%	1,5755%	1,5569%	1,6541%
SAN NICOLAS	0,5788%	0,5760%	0,5765%	0,5670%
SAN PEDRO	0,6992%	0,6749%	0,6853%	0,6853%
SAN VICENTE	0,3789%	0,3694%	0,3648%	0,3590%
SUIPACHA	0,1770%	0,1711%	0,2079%	0,1896%
TANDIL	1,0972%	1,1016%	1,1502%	1,0732%
TAPALQUE	0,3379%	0,3407%	0,3410%	0,3384%
TIGRE	1,4862%	1,4684%	1,5315%	1,5686%
TORDILLO	0,0703%	0,0690%	0,0721%	0,0703%
TORNQUIST	0,3808%	0,3859%	0,3891%	0,3903%
TRENQUE LAUQUEN	0,7050%	0,7178%	0,7326%	0,7321%
TRES ARROYOS	0,6258%	0,6470%	0,6411%	0,6402%
TRES DE FEBRERO	1,1031%	1,1030%	1,0944%	1,0966%
TRES LOMAS	0,1555%	0,1678%	0,1679%	0,1708%
VEINTICINCO DE MAYO	0,4214%	0,4075%	0,4013%	0,3978%
VICENTE LOPEZ	1,5857%	1,6164%	1,7073%	1,7754%
VILLA GESELL	0,4895%	0,4845%	0,5009%	0,4989%
VILLARINO	0,6093%	0,6031%	0,6033%	0,5958%
ZARATE	0,5515%	0,5493%	0,5511%	0,5504%
CONSOLIDADO 135 MUNICIPIOS	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía PBA